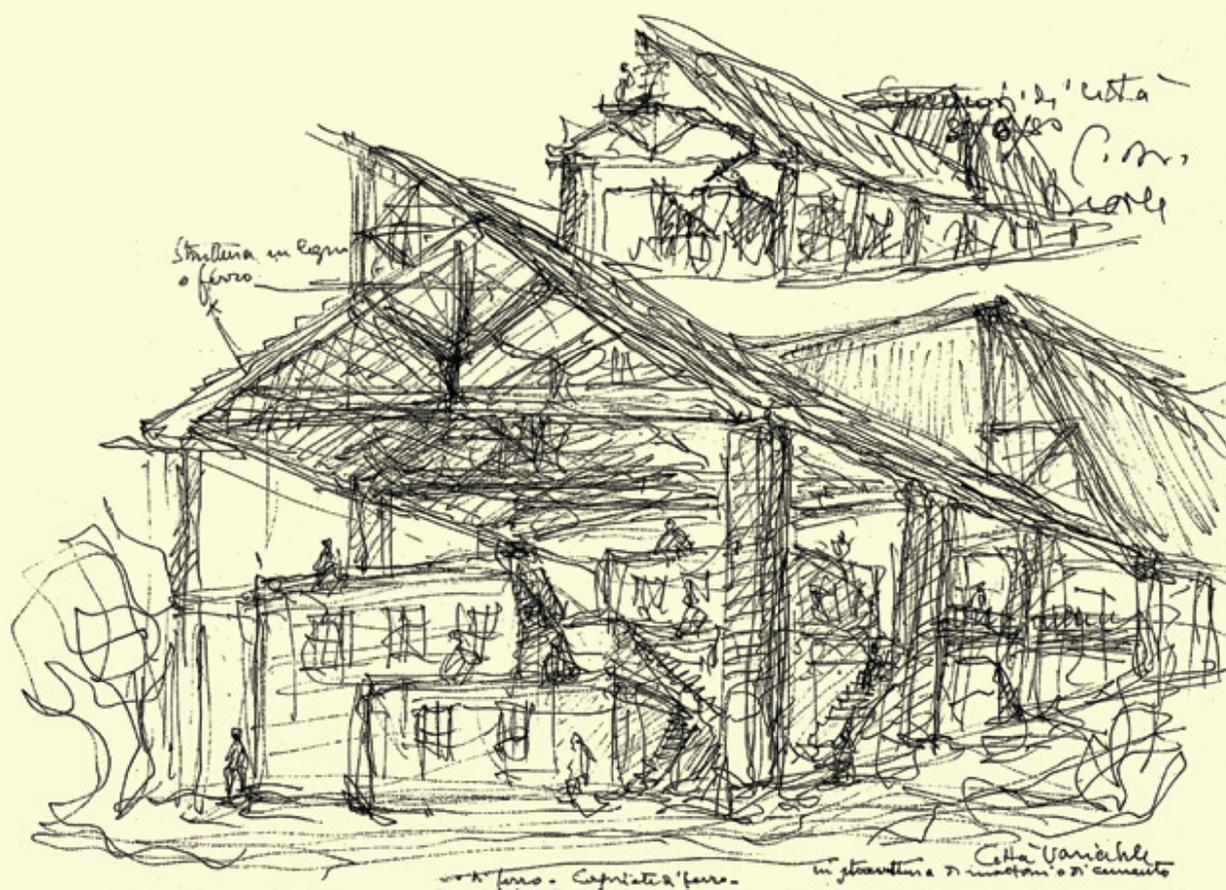


# CASE E NON-CASE

POVERTÀ ABITATIVE IN TOSCANA



A cura della Fondazione Giovanni Michelucci



CASE E NON-CASE  
POVERTÀ ABITATIVE IN TOSCANA

A cura della Fondazione Giovanni Michelucci

Fondazione Giovanni Michelucci Onlus

---

*Presidente*

Giancarlo Paba

*Direttore*

Corrado Marcetti

*Coordinatore delle attività di ricerca*

Nicola Solimano

*Comitato Scientifico*

Claudia Conforti, Cristiano Coppi, Mauro Cozzi, Adriana Dadà, Silvano D'Alto, Beniamino Deidda, Giuseppe Faso, Giuseppe Germano, Ezio Godoli, Raimondo Innocenti, Alessandro Margara, Patrizia Meringolo, Giancarlo Paba, Massimo Pavarini, Camilla Perrone, Gianni Pettena, Ines Romitti, Emilio Santoro, Antonio Tosi

*Consiglio di Amministrazione*

Roberto Agnoletti, Giulia Andreini, Duccio Brunelli, Michele Casalini, Gabriele Corsani, Gianluca Giovannelli, Roberto Maggini

**Copyright**

Case e non-case. Povertà abitative in Toscana  
A cura della Fondazione Giovanni Michelucci

© 2014 Seid Editori srl

Tutti i diritti sono riservati. È vietato riprodurre, archiviare in un sistema di riproduzione o trasmettere in qualsiasi forma o qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per fotocopia, registrazione o altro, qualsiasi parte di questa pubblicazione senza l'autorizzazione scritta dell'editore.

È obbligatoria la citazione della fonte.

---

Immagine di copertina: Giovanni Michelucci "La città variabile", 1980. Archivio Fondazione Michelucci - Disegno n. 1051

---

Cover design: Giovanni Napolitano

---

Isbn 978-888-89473696

# INDICE

<b>Prefazione</b> <i>Vinicio Biagi</i> .....	7
----------------------------------------------	---

## **POVERTÀ, POLITICHE URBANE E WELFARE ABITATIVO**

<b>Povert�, ingiustizia spaziale, politiche urbane</b> <i>Giancarlo Paba</i> .....	11
------------------------------------------------------------------------------------	----

1. “People prosperity vs place prosperity” .....	11
2. Povert� vs miseria .....	12
3. Ingiustizia sociale vs ingiustizia spaziale .....	15
4. Capitale economico vs capitale spaziale .....	17
5. Ricchezza della citt� e della natura .....	20

<b>Quale sociale per le politiche abitative sociali</b> <i>Antonio Tosi</i> .....	23
-----------------------------------------------------------------------------------	----

1. Il difficile “sociale” delle politiche abitative in Europa .....	23
2. Il caso italiano: alla ricerca di una socialit� delle politiche sociali .....	27
2.1 <i>Rafforzare le politiche abitative sociali</i> .....	28
2.2 <i>Ridistribuire la socialit� delle politiche</i> .....	29
2.3 <i>Istituire un sistema di risposte per le situazioni pi� difficili</i> .....	29
3. Tre questioni per avviare una riflessione .....	31
3.1 <i>I marginali: fuori da questo sistema di politiche</i> .....	31
3.2 <i>Politiche ad hoc?</i> .....	32
3.3 <i>La necessit� di un welfare abitativo</i> .....	34

## **Cara dolce casa. Come cambia la povert  in Italia dopo le spese abitative**

<i>Pietro Palvarini</i> .....	37
1. Introduzione .....	37
2. Povert� economica e onerosit� abitativa: verso un approccio unificato ...	38
2.1 <i>La questione delle spese abitative negli studi sulla povert�</i> .....	38
2.2 <i>La questione delle spese abitative negli housing studies</i> .....	39
2.3 <i>L'approccio del reddito residuo</i> .....	40
3. La povert� prima e dopo le spese abitative: concordanze e discordanze ...	42

3.1	<i>La povertà misurata con la metodologia tradizionale</i>	42
3.2	<i>La povertà misurata dopo le spese abitative</i>	43
3.3	<i>Le transizioni dentro e fuori la povertà generate dalla casa</i>	46
4.	La casa come fattore di impoverimento: una nuova tipologia della povertà	50
5.	Diverse povertà, diversi rischi?	56
6.	Conclusioni	63

## **POVERTÀ ABITATIVE IN TOSCANA**

### **Paradossi urbani, paradossi umani** *Fondazione Michelucci* ..... 69

1.	Abitanti senza case, case senza abitanti	71
2.	La povertà abitativa: nuove caratteristiche, nuove domande	75
3.	Il campo della ricerca: l'esclusione abitativa	79

### **Gli immigrati e l'Erp: vincitori o vinti?** *Nicola Solimano* ..... 83

1.	Una integrazione abitativa "incoerente"	83
1.1	<i>Costi e qualità dell'abitare</i>	84
1.2	<i>Le difficoltà di accesso</i>	86
1.3	<i>Immigrati ed Edilizia residenziale pubblica</i>	86
1.4	<i>Gli acquisti degli immigrati</i>	88
1.5	<i>Il disagio estremo e l'esclusione abitativa</i>	89
1.6	<i>La Toscana</i>	90
2.	L'accesso degli immigrati all'Erp: i casi di Firenze, Livorno e Pisa	91
2.1	<i>I profili di disagio</i>	100
2.2	<i>Disagi e svantaggi</i>	104

### **Gli sfratti, una questione non prorogabile** *Sabrina Tosi Cambini* ..... 107

1.	Note introduttive alla ricerca: obiettivi e metodologie	107
2.	I dati nazionali. Un punto di partenza	107
3.	Gli sfratti nelle Province toscane	112
4.	Gli strumenti a disposizione dei Comuni	122
4.1.	<i>Firenze</i>	123
4.2.	<i>Pisa</i>	127
4.3.	<i>Livorno</i>	130
5.	Gli sfratti e l'abitare precario	132
6.	Le interviste: storie abitative e fattori strutturali	134
6.1	<i>Profilo sociale degli intervistati</i>	135
6.2	<i>I costi abitativi</i>	136

## Indice

6.3	<i>L'idoneità e l'inadeguatezza alloggiativa</i>	141
6.4	<i>Il lavoro: precarizzazione, diminuzione, perdita</i>	143
6.5	<i>Il ruolo delle politiche nella crisi abitativa</i>	146
6.6	<i>Note conclusive</i>	147
	Appendice. Interviste: traccia e categorie tematiche	148
	<b>Abitare ai confini</b> <i>Nicola Solimano, Sabrina Tosi Cambini</i>	151
1.	Il rovescio della città	151
1.1	<i>Definizioni e disegno della ricerca</i>	153
2.	Abitare precario in Toscana	154
3.	Occupazioni di immobili e insediamenti non autorizzati	156
3.1	<i>Distribuzione nelle province</i>	158
3.2	<i>Nazionalità coinvolte</i>	159
3.3	<i>Condizione professionale</i>	165
3.4	<i>Contatti con associazioni e Servizi</i>	165
3.5	<i>La situazione nelle province toscane</i>	166
4.	Progettare per l'esclusione abitativa	169
4.1	<i>Politiche per il disagio grave</i>	170
4.2	<i>La città variabile: temporaneità, abitare leggero, autoproduzione</i>	170
4.3	<i>Le strategie progettuali</i>	172
	<b>Rom e Sinti in Toscana. "Un abitare amaro che non diventa casa"</b>	
	<i>Nicola Solimano, Sabrina Tosi Cambini</i>	177
1.	Uno sguardo diverso	177
2.	2000-2013: una lettura di un decennio di politiche e interventi in Toscana	179
3.	Il livello locale	180
4.	I villaggi e le aree per la residenza di Rom e Sinti	184
5.	I villaggi temporanei	186
6.	I progetti regionali "Rom Toscana" di Firenze e "Le Città Sottili" di Pisa	188
7.	L'inserimento in alloggi di Edilizia residenziale pubblica	193
8.	Rom romeni e insediamenti non autorizzati	194
9.	Dopo l'"emergenza nomadi": la Strategia nazionale e il Tavolo regionale	197
10.	Oltre i campi. "Pensare case"	200
10.1	<i>L'abitare di comunità</i>	201



# Abitare ai confini

Nicola Solimano, Sabrina Tosi Cambini<sup>1</sup>

## 1. Il rovescio della città

Il Rapporto *The Challenge of Slums* pubblicato nel 2004 da UN-HABITAT, l'Agenzia dell'ONU per gli insediamenti umani, ha permesso di avere, forse per la prima volta, un quadro globale della crescita del processo di urbanizzazione. Al momento del Rapporto, 2,8 miliardi di persone vivevano in aree urbane: nel 2030 saranno 4,9 miliardi. Sei abitanti del pianeta su dieci vivranno quindi nelle città. Soprattutto nelle megalopoli del cosiddetto "terzo mondo": dei 2,1 miliardi di persone che andranno ad accrescere la popolazione urbana, infatti, ci si aspetta che solo 28 milioni vadano verso i centri urbani dell'Occidente, mentre quasi tutto l'aumento riguarderà i Paesi a basso reddito. In sostanza, il Terzo Mondo cresce al ritmo di una città di un milione di abitanti ogni settimana. Questa evoluzione verso l'"urbanizzazione totale" è quasi arrivata al suo culmine in Europa, così come in Nord America e nella maggior parte dei Paesi del Sud America, mentre ogni nuovo incremento della popolazione interverrà nelle città del mondo in via di sviluppo, le cui dimensioni raddoppieranno da qui al 2030. Il grande movimento verso le aree urbane ha provocato – e provocherà ulteriormente – la creazione di *slum*, termine che il Rapporto di UN-HABITAT utilizza per definire una complessa varietà di situazioni che in altre lingue sono indicate con specifici nomi locali, e spesso con più di uno per la stessa lingua.

Sebbene il termine *slum* sia applicato a una grande varietà di tipologie di insediamento urbano, ciò che le accomuna è il fatto di essere delle aree caratterizzate da isolamento sociale ed economico, titolo di godimento o di permanenza irregolare e condizioni sanitarie e ambientali al di sotto degli standard.

---

<sup>1</sup> Il lavoro di ricerca è stato coordinato e condotto congiuntamente dagli autori. Nella scrittura di questo report, i capitoli 1 e 4 sono di N. Solimano, i capitoli 2 e 3 sono di S. Tosi Cambini.

Le popolazioni che abitano gli *slums* del mondo sono identificabili in tre gruppi sociali:

- ceti sociali autoctoni impoveriti;
- masse di inurbati (migrazioni interne ai singoli paesi);
- immigrati da altri paesi.

Nel caso italiano e toscano, è il terzo gruppo quello che è maggiormente coinvolto nell'abitare precario sebbene, come vedremo, anche la parte più debole della popolazione italiana in grande difficoltà nell'accedere a un alloggio sia presente in alcuni insediamenti e più in generale costituisca una parte non irrilevante dei senza casa. Le principali determinanti di questa marginalizzazione di una parte dell'universo immigrato – indubbiamente la più debole dal punto di vista delle risorse – risiedono nelle rigidità delle politiche migratorie nazionali, nella mancata predisposizione di modelli efficaci di accoglienza, e soprattutto nella odierna configurazione del sistema abitativo, che ne limita le possibilità di accedere a soluzioni alloggiative stabili a prezzi sostenibili.

Accanto alla quota, assolutamente maggioritaria, di persone e famiglie di origine straniera che si è inserita positivamente nella società locale, esiste perciò una crescente minoranza di gruppi di immigrati che, pur non vivendo una particolare condizione di povertà e di marginalità, è costretta a reperire soluzioni abitative informali e precarie.

La condizione di svantaggio nell'accesso alla casa degli immigrati riguarda ogni grado della loro condizione economica e del loro inserimento sociale. Nonostante la grande varietà di condizioni, che d'altra parte riflette la varietà delle figure e delle condizioni dell'immigrazione, il dato generale è una massiccia sovrarappresentazione degli immigrati in tutta la gamma delle situazioni di disagio e di esclusione abitativa. Il dato più eclatante, però, riguarda l'incidenza della componente immigrata nelle situazioni di più acuto disagio, fino all'esclusione conclamata, e il fatto che queste situazioni riguardino non di rado anche immigrati che hanno un qualche lavoro e un qualche reddito (Tosi 2000).

Un'idea del carattere inedito e delle dimensioni di questo fenomeno è fornita da due dati: l'incidenza di situazioni di *homelessness* tra gli immigrati, e la comparsa di insediamenti non autorizzati nelle grandi città e in generale in tutto il territorio, abitati in larga parte da immigrati di recente arrivo. Situazioni marginali e transitorie di abitare improvvisato che riguardano gruppi di immigrati nella prima fase del loro percorso di inserimento sociale e lavorativo, o nelle fasi regressive dei percorsi migratori alla ricerca di una possibilità minima di sopravvivenza quotidiana.

Si è così assistito, a partire dagli anni 2000, a una intensificazione dei fenomeni di insediamento informale o abusivo: non solo micro-insediamenti sparsi

nelle aree meno visibili della città diffusa, ma anche l'utilizzo di capannoni, di aree industriali dismesse e immobili pubblici vuoti (anche nel centro delle città) e, nella costa, di ex-campeggi o tendopoli improvvisate nelle vicinanze delle infrastrutture stradali e portuali. L'estendersi di questo fenomeno incontra i processi di marcata trasformazione del panorama urbano: in aree solitamente periferiche delle città (ma anche in parti dei centri storici), in una caotica dinamica di deindustrializzazione e trasformazione urbana, si producono spazi di margine, vuoti urbani abbandonati o in attesa di nuova destinazione, nei quali trovano una possibilità di insediamento sfrattati, immigrati, persone e popolazioni dalla cittadinanza diminuita e precaria, braccia da lavoro a basso costo e a pochi diritti.

In questo nuovo quadro in cui componenti significative dell'immigrazione sono coinvolte in fenomeni di emarginazione ed esclusione sociale, emerge un rischio specifico che riguarda in modo particolare i nuovi arrivi.

Oltre agli immigrati arrivati recentemente, vi sono poi persone appartenenti a minoranze come i Rom rumeni, oppure emigrate per ragioni umanitarie, o ancora gruppi che praticano forme inedite di "nomadismo transnazionale" e sono alla ricerca di opportunità – per quanto precarie – ovunque queste si presentino sullo scenario europeo. Infine, più trasversalmente, vi sono comprese persone in condizione di irregolarità e occupate saltuariamente in settori ad alto tasso di informalità, la cui condizione di "non autorizzati al soggiorno" complica l'accesso all'alloggio e più in generale a condizioni di vita normali.

### 1.1 Definizioni e disegno della ricerca

La definizione di *slum* adottata da UN-HABITAT fa riferimento alla "presenza in un insediamento umano di dimensione variabile, caratterizzato da almeno uno dei seguenti fattori":

1. Mancato accesso ad acqua potabile;
2. Mancato accesso a servizi igienici (anche se collettivi);
3. Indisponibilità di sufficienti superfici abitabili interne all'alloggio;
4. Sistemazioni edificate con materiali non durevoli;
5. Mancanza di certezza del titolo di godimento (secondo le normative vigenti).

Questo elenco di fattori – che a fini di misurazione statistica non prende in considerazione le condizioni socio-economiche degli abitanti – è logicamente ordinato: il criterio più immediato per distinguere un insediamento precario è l'accesso ad acqua corrente non inquinata. In sequenza, si considerano poi uno dopo l'altro i successivi indicatori.

Nella pratica dei risultati empirici conseguenti all'indagine condotta da UN-HABITAT, sono i primi due – la mancanza di acqua e di servizi igienici – gli indicatori che individuano il maggior numero di *slum* nel mondo.

Questa proposta di classificazione risente dell'esigenza di stime statistiche. Gli indicatori citati sono stati scelti col fine di effettuare stime sulla base dei Censimenti nazionali. Inoltre, è evidente che il termine *slum*, nel contesto internazionale, evoca insediamenti di grande ed anche grandissima dimensione alle periferie delle megalopoli dei paesi in via di sviluppo: estesissime parti urbane letteralmente autoconstruite dalla popolazione inurbata o comunque marginale in economie deboli o poverissime, e proprio per questo imparagonabili al contesto toscano, dove il fenomeno degli insediamenti informali, comunque in drammatica crescita, assume ovviamente forme diverse e in parte già descritte.

La proposta di classificazione avanzata da UN-HABITAT, che qui comunque accogliamo nella sostanza (consente infatti di circoscrivere con un criterio efficace un fenomeno che è in sé sfuggente per definizione) deve perciò essere ricontestualizzata e soprattutto resa più flessibile.

L'indagine sull'abitare precario in Toscana, proponendosi obiettivi conoscitivi di natura esplorativa oltre che di stima quantitativa dell'estensione del fenomeno, accoglie dunque la proposta UN-HABITAT come criterio-guida, ma propone di non considerare vincolante l'indicatore 3 (relativo al sovraffollamento) in quanto estenderebbe inevitabilmente il raggio della nostra ricerca verso temi pur cruciali come il disagio abitativo degli "alloggiati", che tuttavia esulano dai più specifici obiettivi conoscitivi che ci siamo dati, e per ragioni analoghe di circoscrivere l'indicatore 5 a un'accezione ristretta, escludendo ad esempio quanti, destinatari di un provvedimento esecutivo di sfratto, vedano compromessa la certezza della disponibilità di un'abitazione.

Dalla rilevazione sono stati inoltre esclusi i "campi nomadi" e gli insediamenti di Rom e Sinti presenti stabilmente sul territorio da molti anni, oggetto da tempo di una specifica rilevazione che la Fondazione Michelucci svolge per la Regione Toscana. La presente ricerca è infatti maggiormente indirizzata alle nuove e relativamente inedite forme di abitare precario, che riguardano differenti componenti dell'immigrazione (anche di origine Rom) e della marginalità sociale locale.

## **2. Abitare precario in Toscana**

La Fondazione Michelucci, per conto dell'Assessorato al Welfare e alle Politiche abitative della Regione Toscana, ha svolto nel corso del periodo 2007-2012 una ricerca a cadenza annuale sui luoghi e le persone che abitano in situazioni precarie, irregolari o informali. Anche nel 2013 è stata svolta la mappatura, in gran parte direttamente sul campo, attraverso sopralluoghi – nei casi più importanti, ripetuti in diversi periodi dell'anno – grazie anche al contatto con interlocutori territoriali di natura diversa (associazionismo, Movimenti di

base, Uffici comunali, Polizie municipali) in grado di fornire punti di vista e fonti differenti.

A seguito di una riflessione di natura teorico-pragmatica, si è deciso non solo di far dialogare questo campo di ricerca con quello sulla condizione abitativa dei Rom e Sinti in Toscana, ma di renderli – con le dovute specificità – parti di un'unica analisi sull'esclusione abitativa. Gli insediamenti Rom e Sinti – in particolare i campi ufficiali e/o riconosciuti – infatti, non possono più essere trattati come una presenza a se stante, ma al contrario come uno degli aspetti con cui ha preso forma una delle più evidenti esclusioni abitative. Certamente le storie delle persone e dei gruppi in condizioni di abitare precario sono differenti, ma hanno bisogno di essere collocate all'interno di una *storia comune* segnata da un mercato della casa difficilmente affrontabile senza forme di sostegno da un sempre maggior numero di persone e da una carenza strutturale di alloggi sociali pubblici o privati.

Questi fattori, infatti, sono decisivi anche nella valutazione delle possibili soluzioni per affrontare un percorso abitativo fuori dal “campo nomadi”. Pensare il problema dei “campi” all'interno del problema casa, vuol dire anzitutto affrontare la questione da un punto di vista abitativo scevro e alleggerito da qualsiasi altro che sia di natura pedagogica-educativa o tantomeno di controllo e di ordine pubblico. I “campi nomadi” hanno rappresentato per almeno due decenni le situazioni di maggior disagio abitativo sul territorio toscano; rendere parte i Rom e i Sinti di una storia comune ci aiuta ad affrontare anche le ultime migrazioni dall'Europa dell'Est con un'ottica larga che le fa comprendere nei più vasti flussi migratori.

Negli ultimi anni abbiamo visto nel discorso pubblico – delle istituzioni locali e dei mass-media – trattare gli insediamenti non autorizzati abitati da Rom romeni con lo stessa categorizzazione utilizzata alla fine degli anni Ottanta per i Rom provenienti dall'ex Jugoslavia, ancor più enfatizzata dall'influsso della cosiddetta “emergenza Rom” costruita su scala nazionale.

Se il numero di famiglie Rom in questi insediamenti è alto, altri immigrati – soprattutto giovani provenienti dal Maghreb e dai paesi dell'Est europeo – ne fanno parte in numero consistente, ma mentre per questi ultimi non si attiva nessuno specifico schema stereotipico rispetto alla forma dell'abitare, per i Rom l'insediamento diventa subito “campo”.

Dedicheremo il presente capitolo all'abitare precario come fenomeno che interessa le nostre città ormai da tempo, fornendo uno sguardo d'insieme sul territorio toscano, e nel prossimo ci focalizzeremo sulla condizione socio-abitativa dei Rom e Sinti. I dati sugli insediamenti non autorizzati, quindi, comprendono anche le situazioni informali riguardanti i Rom.

Tab. 1 – *Quadro generale riassuntivo delle situazioni di abitare precario in Toscana al 31/12/2013 (comprensivo delle situazioni di criticità dei Rom e Sinti)*

Provincia	Persone in occupazioni e insediamenti non autorizzati	Rom e Sinti in insediamenti “ufficiali” o “riconosciuti”	Villaggi temporanei	Rom e Sinti in aree private alta/media criticità**	Totale
Firenze	1.750	63	418	–	2.231
Pisa*	188	537	–	87	812
Prato	22	296	–	10	328
Pistoia	–	140	–	–	140
Livorno	192	50	–	–	242
Lucca	95	196	–	–	291
Massa Carrara	35	70	–	–	105
Arezzo	–	(area di transito)	–	–	–
Grosseto	50	–	–	–	50
Siena*	9	–	–	–	9
Totale	2.341	1.352	418	97	4.208

\* Cfr. anche Tabella 2 del capitolo successivo “Rom e Sinti in Toscana”.

\*\* La valutazione della criticità anche per le aree private si focalizza sulle dimensioni abitative per cui sono esclusi gli eventuali contenziosi con le amministrazioni locali.

### 3. Occupazioni di immobili e insediamenti non autorizzati

L’abitare precario (o informale) è un fenomeno che si rende più visibile quando coinvolge un numero alto di persone e famiglie, ma che resta nascosto negli interstizi della città quando si tratta di insediamenti piccoli o piccolissimi, costituiti a volte da ripari di fortuna.

La comparazione dei dati per annualità si è rivelata non solo utile per capire l’andamento del fenomeno, ma preziosa per valutare anche l’efficacia di alcuni approcci rispetto ad altri nel tentativo di avviare a soluzione situazioni abitative precarie (si veda, in particolare, il Rapporto sull’Abitare Precario anno 2010). Ad esempio, a Firenze e nell’area metropolitana l’approccio contenitivo è chiaramente risultato improduttore, finendo per spostare le persone da un Comune a un altro, da un’occupazione a un’altra, da un terreno a un altro (oltre che, e questo non è certo di secondo piano, peggiorare le situazioni di vita già fortemente precarie). Significative, invece,

sono state altre risposte, che partivano dal riconoscimento del diritto all'abitare (anche se con metodologie ed esiti differenti), come quelle approntate nel 2010 per gli abitanti dell'ex-Luzzi e per i cittadini provenienti dalla Somalia dopo *Fosso Macinante*<sup>2</sup>. Purtroppo, però, queste esperienze – che avrebbero potuto rappresentare un approccio differente per affrontare il fenomeno – non si sono evolute positivamente, non hanno avuto caratteri di continuità, col rischio di vanificare molti dei risultati di breve periodo ottenuti. Inoltre, nei successivi anni le progettualità legate al rilascio degli immobili occupati – nei casi in cui sono state attivate – si sono limitate a prassi di “smistamento” delle persone in accoglienze straordinarie e temporanee. Laddove c'è stato un approccio più progettuale – come nel caso del “secondo atto” dell'ex-Luzzi – si è optato per uno spostamento delle famiglie in Comuni piccoli molto lontani da Firenze, una strategia che si era già rivelata non efficace per buona parte delle famiglie coinvolte in alcuni precedenti progetti rivolti ai Rom.

Gli obiettivi della nostra ricerca sono di natura conoscitiva ed esplorativa di un fenomeno che si presenta indubbiamente critico ed estremamente dinamico da diversi punti di vista.

In questo lavoro di ricerca la Fondazione Michelucci è stata impegnata a vario titolo nel tentativo di soluzione positiva di situazioni di abitare informale o irregolare. In tali situazioni abbiamo cercato sempre di costruire canali comunicativi e terreni di confronto tra Istituzioni (Comuni, Regione, Prefettura), società civile, terzo settore e abitanti di insediamenti precari o occupazioni. Un lavoro difficile, in cui si sono evidenziate anche spinte e obbiettivi diversi (logiche contenitive del fenomeno ma anche interessi immobiliari), che spesso hanno prevalso sulle ragioni e le condizioni che avevano creato quelle situazioni e sulle possibili soluzioni.

Le profonde trasformazioni all'interno del fenomeno dell'immigrazione, i nuovi flussi dall'Est europeo, l'impoverimento di fasce della popolazione italiana, la crisi delle tradizionali politiche sociali e abitative, l'insostenibilità degli affitti da parte di un sempre maggior numero di famiglie italiane e straniere, sono elementi di natura diversa che hanno concorso a caratterizzare le situazioni di abitare precario (edifici occupati, baracche, ripari di fortuna) come un fenomeno:

- ampio, che riguarda differenti gruppi sociali, culturali, o persone di nazionalità differenti, a volte accumulate da un particolare status giuridico (quello di rifugiato, ad esempio),
- e dal carattere strutturale, che evidenzia la difficoltà di approcciarsi a esso con gli strumenti consolidati.

---

<sup>2</sup> Il 16 dicembre 2009 nell'ex scuola occupata di Viale Guidoni scoppia un incendio. Gli uomini somali (150 circa) vengono portati nella struttura di Via del Fosso Macinante (senza acqua calda né riscaldamento), per altri (compresi donne e bambini) si trova un'accoglienza temporanea presso una struttura della Misericordia del Ponte di Mezzo e in un'altra a Sorgane.

In questo scenario è necessario approfondire la relazione con le persone e le famiglie presenti: lo scenario complesso necessita, infatti, di una descrizione e di una comprensione articolata non solo dei fenomeni, ma della concretezza delle situazioni di vita, che raccolgono in sé spesso sofferenze (abitazioni insicure, difficili scelte legate alla migrazione, discriminazioni subite ecc.) ma anche notevoli risorse presenti nelle persone e nelle relazioni familiari.

La parte di ricerca di approccio etnografico che si è svolta all'interno dell'ex ospedale Luzzi si è concentrata principalmente sulla dimensione del vissuto delle persone; così come – anche se con minor profondità data dai limiti delle risorse temporali a disposizione – gli approfondimenti svolti a Pisa negli insediamenti non autorizzati (ora non più esistenti a seguito di sgomberi) di Putignano e Cisanello. Chi sono le famiglie/persona che vivono in condizioni di abitare precario? Quali storie di vita hanno? Quali carriere abitative? (Utilizziamo il concetto di carriera come “organizzazione in sequenza di situazioni di vita”, Hannerz 1980). Quali percorsi migratori? Quali le risorse interne? Quali risorse si sono costruite sul territorio (relazionali e/o professionali)? Quali i significati che gli individui attribuiscono all'ambiente nel quale vivono?<sup>3</sup>

Proprio la possibile emersione di queste risorse può diventare opportunità per pensare soluzioni mirate e non generiche, percorribili e percepite come positive e realistiche dai destinatari. Il raggiungimento di una conoscenza reciproca (tra chi è in situazione di esclusione abitativa e chi è preposto alla ricerca di un tentativo di risoluzione) permette – insieme a una progettualità non dettata dall'emergenza – di costruire realmente con le persone attraverso sperimentazioni locali delle possibilità abitative e di insediamento su un territorio.

La permanenza e le presenze all'interno degli insediamenti non autorizzati o delle occupazioni è spesso legata a fattori indotti dall'esterno. Anche per questa ragione le stime e le informazioni illustrate di seguito debbono essere intese quali ipotesi indicative dell'entità del fenomeno<sup>4</sup>.

La rilevazione ha compreso: i capoluoghi di provincia, i Comuni non capoluogo con un numero di abitanti rilevante (generalmente oltre i 20mila) e un ulteriore campione di Comuni scelti perché collocati su assi viari, ferroviari o stradali, di importanza, o comunque appartenenti ad aree, che potevano fare pensare a una eventuale presenza di insediamenti. Di seguito si fornisce un prospetto riassuntivo del 2013 e in parte del 2014 (cfr. tabelle 2 e 3).

<sup>3</sup> Si rimanda a: Fondazione Michelucci (2010a), (2010b); Marcetti, Paba, Pecoriello, Solimano (2011).

<sup>4</sup> Queste stime escludono le strutture di accoglienza – oggetto di un'indagine a sé della Fondazione Michelucci (2011) – e le sistemazioni delle persone che possiamo definire “senza tetto” (cfr. Fondazione Michelucci *infra*).

### 3.1 Distribuzione nelle province

È opportuno sottolineare che la maggior parte degli insediamenti non autorizzati e delle occupazioni si localizzano nell'area metropolitana di Firenze e – con uno stacco quantitativo notevole – a Livorno. Nei Comuni toscani in cui è stato svolto il monitoraggio, qui suddivisi per provincia, abbiamo infatti una netta prevalenza delle presenze (al 31 dicembre 2013 e al 15 giugno 2014) nel Comune di Firenze, che ammontano ad almeno 1.750 persone. Segue, a grande distanza, la provincia di Livorno (per la quale sono stimate 192 persone), quindi Pisa (188), Lucca (95), Grosseto (50), Massa e Carrara (35), Prato (22), Siena (9). Per i territori che non compaiono nelle tabelle, nessuna presenza è risultata, sebbene ciò non significhi che non vi siano state delle situazioni di abitare precario magari soggette ad allontanamenti o comunque al momento non più esistenti. L'aumento delle presenze in città come Grosseto, Massa e Carrara ci fa riflettere sull'espansione del fenomeno che inizia a toccare anche realtà più piccole, mentre l'aumento costante a Livorno rispecchia quanto messo a fuoco per la questione degli sfratti (cfr. Tosi Cambini *infra*).

### 3.2 Nazionalità coinvolte

Nel caso toscano, è l'immigrazione a essere maggiormente coinvolta nell'abitare precario, sebbene anche la parte più debole della popolazione italiana, in grande difficoltà nell'accedere a un alloggio, sia presente in alcuni insediamenti e in particolar modo nelle occupazioni, e più in generale costituisce una parte non irrilevante delle persone cosiddette “senza tetto”. Accanto, dunque, alla quota assolutamente maggioritaria di persone e famiglie di origine straniera che è riuscita a costruirsi una situazione di sicurezza sociale, esiste una crescente minoranza di gruppi che non necessariamente vivono una particolare condizione di povertà, costretta a reperire soluzioni abitative informali e precarie. I gruppi maggiormente interessati dall'abitare informale e precario sono provenienti dall'Europa dell'Est (in particolare dalla Romania) e dall'area del Maghreb. Spesso in questi casi – specialmente se giunte in Italia da poco – le persone non possono fare leva su una rete di relazioni capace di fornire soluzioni abitative provvisorie ma comunque “semi-stabili”. L'abitare informale risulta così, da un lato, una dura condizione necessaria di chi versa in condizione giuridica di soggiorno irregolare o in stato di grave disagio economico, dall'altro funge da “luogo di transizione” (anche in attesa di miglioramenti della propria condizione sociale e giuridica). Inoltre, è da sottolineare come in tutte le tipologie di insediamento precario si registri l'aumento di persone italiane. Trovarsi senza alloggio può essere una condizione breve e temporanea, a “intermittenza” o prolungarsi in modo indefinito.

Una particolare componente coinvolta – soprattutto a causa di percorsi istituzionali di accoglienza assolutamente non sufficienti, nonostante l'apertura a

Firenze del Centro Polifunzionale progetto PACI – è la migrazione “per ragioni umanitarie”: profughi, richiedenti asilo, rifugiati più o meno riconosciuti nel proprio status di individui in fuga da persecuzioni, guerre, eventi calamitosi nel proprio paese di origine<sup>5</sup>.

Infine, più trasversalmente, vi sono comprese persone in condizione di irregolarità e occupate saltuariamente in settori ad alto tasso di informalità, la cui condizione di “non autorizzati al soggiorno” complica l’accesso all’alloggio e più in generale a condizioni di vita dove i diritti fondamentali delle persone siano tutelati e in cui la paura di essere espulsi non sia presente ogni giorno.

Una stima al ribasso di questo livello di “cittadinanza zero” – escludendo le persone “senza tetto” e in questo paragrafo gli abitanti dei campi nomadi “ufficiali” o “riconosciuti” e delle aree private in condizioni difficili – conta tra la fine del 2013 e il primo semestre del 2014, circa 2.350 persone in Toscana.

Tab. 2 – *Quadro delle situazioni di abitare precario in Toscana eccetto Firenze al 31/12/2013 (per i Rom non sono compresi gli insediamenti ufficiali e riconosciuti, aree private, villaggi)*

Comune	tipologia	esistente	non esistente	note	provenienza
Arezzo	insediamento non autorizzato: edificio area industriale		10	sgomberato nel 2008	Maghreb
Follonica	insediamento non autorizzato: camper/roulotte		5	incendio nel 2008; adesso delibera 102/2013 per prg sociale e microarea	Romania (Rom)
Follonica	insediamento non autorizzato: camper/roulotte	10		esistente: delibera 102/2013 per prg sociale e microarea (una famiglia è quella dell'ex ilva)	Romania (Rom)
Follonica	insediamento non autorizzato: edificio	15		esistente 2012	Italia, Marocco, Romania
Grosseto	insediamento non autorizzato: tende/baracche	7		esistente 2012	Est Europa
Grosseto	ripari di fortuna	14			varie nazionalità
Grosseto	edificio	4			Maghreb

<sup>5</sup> Oltre il 90% dei RARU presenti nelle occupazioni a Firenze, intervistati e visitati dall'Associazione Medici per i Diritti Umani, sono precedentemente stati coinvolti in percorsi o ospitati in strutture di natura istituzionale (CARA, CPSA, SPRAR, Centro PACI ecc.).

Abitare ai confini

Comune	tipologia	esistente	non esistente	note	provenienza
Livorno	insediamento non autorizzato: tende/baracche	30		esistente 2012	Romania (Rom)
Livorno	insediamento non autorizzato: tende/baracche		10	non più esistente	
Livorno	insediamento non autorizzato: edificio area industriale		14	sgomberato nel 2008	Maghreb
Livorno	Occupazioni Movimento (vari immobili)	160*			Italia, Maghreb, Est Europa
Piombino	insediamento non autorizzato: edificio		5	sgomberato ottobre 2011	Romeni (solo uomini)
Piombino	insediamento non autorizzato: camper		2		Coppia italo romana
Portoferraio	insediamento non autorizzato: tende/baracche		10	sgomberato luglio 2009	
Portoferraio	insediamento non autorizzato: edificio		10		
Portoferraio	roulotte	2			Romania
Collesalveti	edificio		5	non più esistente	
Altopascio	camper		8	non più esistente	
Pietrasanta	tende/baracche		10	sgomberato nel 2008	
Serravezza	tende/baracche		60	non più esistente	Romania (Rom)
Capannori	edificio		5	sgomberato nel 2008	
Forte dei Marmi	tende/baracche		17	sgomberato luglio 2011	Romania (Rom)
Viareggio	edificio		20	spostamento e sgombero settembre 2011	Marocco
Viareggio	tende/baracche		55	non più esistente	Romania (Rom)
Viareggio	tende/baracche		60	sgomberato nel 2008	Romania (Rom)
Viareggio	edificio		3	sgomberato febbraio 2013 (saltuariamente rioccupato)	
Viareggio	insediamento non autorizzato: roulotte	2			Rom romeni
Viareggio	ripari di fortuna	13			Ungheria, Slovacchia, Romania, Italia
Viareggio	insediamento non autorizzato: roulotte e camper	14			Romania, Italia, Bosnia, Rom romeni

Case e non-case

Comune	tipologia	esistente	non esistente	note	provenienza
Viareggio	insediamento non autorizzato: tende/roulotte/camper	53			Romania (Rom)
Viareggio	insediamento non autorizzato: edificio		2	sgomberati	Italia e Marocco
Viareggio	insediamento non autorizzato: edificio		3	sgomberati febbraio 2013	Tunisia (solo uomini)
Viareggio	insediamento non autorizzato: edificio		5	sgomberati 2012	Tunisia (solo uomini)
Viareggio	baracche/roulotte	8		esistente 2012	
Viareggio	camper/roulotte	5		esistente 2012	
Massa		20			Maghreb, Senegal
Massa	ripari di fortuna	15		esistente/saltuariamente sgomberato	Romania (solo uomini)
Pisa	tende/baracche		158	sgomberato tra il 2008 e il 2011	Romania (Rom)
Pisa	tende/baracche		36	non più esistenti	Romania (Rom)
Pisa	insediamento non autorizzato: edificio		5	non più esistente	Romania (Rom)
Pisa	insediamento non autorizzato: tende/baracche	11			Romania (Rom)
Pisa	insediamento non autorizzato: tende/baracche	38			Romania (Rom)
Pisa	Occupazioni Movimento (immobili)	36			Italia, Maghreb, Est Europa
S. Giuliano Terme	immobile	18			Romania (Rom)
S. Giuliano Terme	immobile	24			Romania (Rom)
S. Giuliano Terme	edificio (ex ristorante)	8			Romania (Rom)
S. Giuliano Terme	insediamento non autorizzato: tende/baracche	40		esistente 2012	Romania (Rom)
Cascina	insediamento non autorizzato: edificio area industriale	10		esistente 2012	
San Miniato	insediamento non autorizzato: edificio area industriale		10	non più esistente	Maghreb
San Miniato	insediamento non autorizzato: edificio area industriale		10	non più esistente	Maghreb

Abitare ai confini

Comune	tipologia	esistente	non esistente	note	provenienza
Santa Croce sull'Arno	edificio (2 alloggi pubblici)	3			Brasile, Marocco
Prato	insediamento non autorizzato: Edificio	12		esistente 2012	
Prato	ripari di fortuna (presenza diffuse)	20		esistente 2012	Romania (Rom)
Prato	insediamento non autorizzato: Edificio		10	sgomberato nel 2008	
Prato	insediamento non autorizzato: Edificio		10	sgomberato nel 2008	
Siena	ripari di fortuna		12	sgomberato	
Poggibonsi	insediamento non autorizzato: camper/roulotte	9			Italia, Romania
TOTALE		429			

Come si accennava più sopra, i paesi di provenienza vedono una larga prevalenza della Romania, seguono il Marocco e altri paesi dell'Est europeo e del Maghreb. I migranti dalla Somalia e in generale dall'Africa (fatta eccezione per il Nord di questo continente), altro gruppo consistente, si concentrano praticamente solo a Firenze, e in questo caso sono quasi tutti immigrati RARU (richiedenti asilo o titolari di permessi di soggiorno per motivi umanitari o per protezione sussidiaria provenienti da Somalia, Eritrea ed Etiopia). In diversi casi, queste persone hanno beneficiato per un periodo limitato di tempo delle strutture afferenti allo SPRAR (Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati) o di progetti analoghi, ma alla fuoriuscita da queste non è stato possibile il reperimento di un alloggio – anche per la mancanza di un reddito fisso –, il che le ha portate verso sistemazioni precarie e a una richiesta di aiuto verso il mondo dell'associazionismo, che anche i dati dei Centri di Ascolto Caritas e l'Osservatorio sulla Strutture di Accoglienza della Fondazione Michelucci-Regione Toscana sottolineano. Nell'ultimo anno, inoltre, rispetto a questa fascia di popolazione, si sono aggiunte molto persone che erano rientrate nelle azioni approntate per la cosiddetta "Emergenza Nord Africa", ma la cui parabola è stata analoga a quella sopra delineata: finito il periodo di accoglienza previsto (in questo caso anche perché terminate le risorse europee), dismissione dalle strutture al di là della presenza o meno di un lavoro e/o di un alloggio a disposizione.

Tab. 3 – *Quadro delle situazioni di abitare precario a Firenze al 31/12/2013 e delle Occupazioni del Movimento di Lotta per la casa al 01/07/2014*

Comune	tipologia	presenze	provenienza
Firenze	ripari di fortuna (presenze diffuse, vari siti)*	155	Romania (Rom e non-Rom), Maghreb, Senegal, Italia, Polonia, Bulgaria, Moldavia
Firenze	insediamento non autorizzato: tende/ baracche (3 siti)*	55	Marocco, Italia, Polonia, Romania (Rom e non-Rom)
Firenze	insediamento non autorizzato: edificio*	150	Romania (molti nuclei familiari) + 2 famiglie italiane
Firenze	Occupazioni Movimenti (23 immobili pubblici e privati + alloggi Erp**)	1136	Paesi dell'Est europeo (in particolare la Romania; Alcune famiglie Rom montenegrine e kosovare), Maghreb, Italia, Somalia, Etiopia, Eritrea, Ghana, Senegal, Nigeria, una famiglia greca
Tot. Comune di Firenze*		1496	
Campi Bisenzio	insediamento non autorizzato: edificio area industriale	8	Maghreb, Africa (giovani singoli)
Sesto Fiorentino	insediamento non autorizzato:tende/ baracche (3 siti)	90	Romania (Rom e non Rom), Maghreb
Sesto Fiorentino	Occupazioni Movimento (2 palazzine adiacenti)	80	18 alloggi. Famiglie italiane, studenti italiani, famiglie Europa dell'est, magrebine, 1 famiglia bielorusa, 1 famiglia peruviana. Nella maggior parte provenienti dallo sgombero di Viale Matteotti a Firenze
Scandicci**	ripari di fortuna	40	Marocco, Polonia, Romania (Rom e non-Rom)
Totale solo area metropolitana*		218	
Totale Comune e area metropolitana*		1714	

\* Stime. Si segnala lo sgombero dell'edificio in Via Accademia del Cimento il 1 luglio 2014

\*\* Gli occupanti degli alloggi Erp si sono "affiliati" successivamente al Movimento

\*\*\* Si segnala lo sgombero dell'ex Cnr di Scandicci del 3 dicembre 2013 e quello della mattina seguente in via Pelosi (immobile proprietà di Autostrada spa)

### 3.3 Condizione professionale

La condizione occupazionale delle persone è per la gran parte di lavoro irregolare, soprattutto in edilizia per gli uomini. Le donne, quando occupate, svolgono perlopiù lavori di cura presso famiglie o di pulizie, la maggior parte al nero. È differente, però, la situazione all'interno delle occupazioni dei Movimenti (e da occupazione a occupazione), ma soprattutto tra queste

e gli insediamenti non autorizzati e dalle occupazioni non promosse da Movimenti. Difatti, negli insediamenti e in queste seconde occupazioni, molti sono i casi di sostentamento tramite varie forme di mendicizia, soprattutto per quanto riguarda i romeni. La condizione di irregolarità del soggiorno, le stesse condizioni di vita e sovente la povertà di competenze, ma anche la semplice mancanza della residenza anagrafica rendono difficoltosa se non impossibile per molti la ricerca di un'occupazione, a volte anche al nero. Inoltre, da circa tre/quattro anni, dal nostro lavoro sul campo è emerso un ulteriore problema legato alla remunerazione di manodopera prestata al nero. Molte persone dell'area fiorentina, pisana e livornese, in particolare dell'Est europeo, affermano come si sia molto elevato il rischio di non essere pagati a fine lavoro – soprattutto nel campo dell'edilizia – e di aver avuto esperienze ripetute in questo senso, tanto da essersi scoraggiati a volte nel ricercare altre opportunità lavorative di questo tipo.

### *3.4 Contatti con associazioni e Servizi*

Le occupazioni promosse e gestite a Firenze dal Movimento di lotta per la casa mantengono un proprio sistema di contatti con alcune associazioni del territorio e – anche se con certe difficoltà – con i Servizi territoriali. Inoltre, con l'aggregazione maggiormente stabile di più famiglie e/o con la presenza di reti di famiglie già consolidate, si innescano importanti pratiche di solidarietà interna.

Negli anni 2000, con l'intensificarsi di prassi e politiche a carattere securitario, la situazione delle occupazioni si è sempre fatta progressivamente più difficile: da tempo molte persone subiscono più di uno sgombero anche nel giro di pochi mesi. A fronte di ciò e dei cambiamenti nella stessa popolazione degli occupanti (cfr. Tosi Cambini *infra*), il Movimento di Lotta per la casa ha elaborato progetti e proposte: dalla costituzione di cooperative di occupanti all'autorecupero, fino alla partecipazione al bando sperimentale indetto dalla Regione nel 2012<sup>6</sup>. Inoltre, tra le ultime occupazioni, è da segnalare quella detta "delle donne", ossia costituita da sole donne (con o senza figli): il Movimento, infatti, ha colto una lacuna delle strutture di accoglienza sul territorio fiorentino sia a livello quantitativo, sia

---

<sup>6</sup> La Regione Toscana ha pubblicato il 23/05/2012 il bando "Misura E (Sperimentale): Progettazione e attuazione di interventi regionali pilota nel campo della bioarchitettura e bioedilizia e di strutture alloggiative plurifamiliari di natura temporanea, che all'art. 1.C prevede "interventi di autostruzione o auto recupero di alloggi destinati alla locazione o altro titolo di godimento (in cui) i soggetti attuatori sono cooperative o altri soggetti associativi senza scopo di lucro, costituiti da singoli o nuclei familiari che intendano partecipare attivamente con il loro lavoro al processo di autorecupero o autostruzione".

a livello di organizzazione interna e dei regolamenti delle strutture esistenti in quanto spesso poco compatibili con le esigenze di vita e relazionali delle donne ospitate.

Per quanto riguarda le persone che abitano negli insediamenti non autorizzati, nell'ultimo biennio sembrano trovarsi in una condizione di ancora maggiore isolamento: oltre, infatti, a un solo ed estemporaneo uso di Servizi di base come il pronto soccorso sanitario, un certo abbandono di questi luoghi di buona parte dell'associazionismo, fa cadere la possibilità di una interlocuzione con attori sociali del territorio.

A Pisa la spinta al controllo del territorio ha portato a una rilettura della disponibilità all'accoglienza dimostrata fino alla seconda metà degli anni 2000, con un parziale disimpegno dei Servizi nei confronti degli abitanti degli insediamenti non autorizzati. In questo contesto, l'associazionismo ha svolto un ruolo di mediazione con le Istituzioni del territorio ottenendo a volte il riconoscimento di alcuni diritti (come quello alla salute), all'interno di una vertenza per il riconoscimento della legittimità della presenza dei nuclei familiari.

A Livorno, il gruppo di Rom romeni abitanti nella zona di Via del Levante ha subito nel corso degli anni numerosi sgomberi per cui, anche a seguito di un nuovo grande cantiere edilizio, le persone si sono diffuse nell'area e sul territorio con una condizione di vita ancora più precaria. Tutto ciò, assieme al venir meno dell'operatore sociale che nel corso del biennio 2009-2010 aveva svolto un ruolo di collegamento fra gli abitanti di Via del Levante e i Servizi, ha fatto sì che fra questi non si sia instaurata una efficace relazione.

### *3.5 La situazione nelle province toscane*

La principale distinzione che possiamo tracciare è quella tra immobili occupati tramite un movimento di base (il Movimento di lotta per la casa di Firenze, Prendo Casa di Pisa e il Movimento antagonista livornese), e gli altri insediamenti, nei quali vivono gruppi spesso isolati dal contesto, in condizioni notevolmente peggiori per quel che riguarda le sistemazioni e i rischi ambientali e interni. Si tratta di insediamenti in ex fabbriche, in baracche autocostruite, ma anche di soli ripari fatti con materiali di fortuna (materassi, cartoni, coperte) che si apprestano la sera – nei dintorni di stazioni o aree verdi – per essere poi all'alba riposti in angoli nascosti.

Si possono, così, distinguere almeno 3 diverse tipologie:

1. Le occupazioni di immobili legate a movimenti e associazioni nelle città di Firenze, Pisa e Livorno, numericamente preponderanti nella prima e in crescita nelle altre, anche a causa dell'aumento del numero di sfratti esecutivi nonché della lunga attesa per coloro che sono nelle graduatorie per gli alloggi Erp.

Gli edifici occupati sono stabili ex produttivi, ex residenziali o la cui funzione originaria era di natura sanitaria (in grande maggioranza nel capoluogo toscano). A Livorno spicca l'occupazione dell'ex Caserma Del Fante, a Pisa quella – ormai pluriennale – della palazzina di proprietà dell'Azienda regionale per il diritto allo studio universitario. Nel dato complessivo sono inserite anche le occupazioni degli alloggi Erp, nelle quali nella maggior parte dei casi gli abitanti si sono “affiliati” successivamente al Movimento<sup>7</sup>.

2. Insedimenti in baracche, edifici abbandonati (in particolare corpi di fabbrica in zone industriali), abitati nella maggioranza da immigrati dall'Europa dell'Est – in larga parte romeni (Rom e non Rom) e dal Maghreb – suddivisibili a propria volta in base soprattutto alle dimensioni. Le caratteristiche principali sono la dinamicità/mobilità sul territorio (data soprattutto dalle pressioni, controlli e dalle azioni repressive) e la precarietà delle sistemazioni, oltre alla particolare debolezza socio-economica delle persone coinvolte.
3. Ripari di fortuna, in interstizi urbani o alle stazioni, che riguardano alcune persone provenienti dal Maghreb, dall'Est Europa, in particolare romeni anche Rom, per i quali la strada diventa quasi una tappa obbligatoria della propria esperienza migratoria. Spesso condividono alcuni luoghi urbani con persone italiane che rientrano solo in parte nella presente rilevazione.

Per gli immigrati dal Maghreb (marocchini, tunisini), dall'Europa dell'Est (romeni e bulgari non Rom) e africani (senegalesi, nigeriani) si tratta in prevalenza di uomini soli e occupati saltuariamente. Per alcuni piccoli gruppi di Rom romeni si tratta di coppie imparentate che in molti casi hanno lasciato in patria i propri figli.

Questo ultimo punto è importante: in particolare a Firenze, Livorno e in alcuni luoghi a Pisa a causa della condizione fortemente precaria della situazione abitativa, dei numerosi sgomberi subiti, il numero di minori sotto ai 14 anni presenti negli insediamenti non autorizzati è sceso fino a diventare esiguo<sup>8</sup>.

Mentre diversa è la situazione nelle occupazioni dei Movimenti, dove per la presenza delle utenze, di uno stato strutturale degli immobili generalmente abbastanza buono, di un'organizzazione interna spesso funzionante e per l'esperienza stessa dei Movimenti, la condizione di famiglia con figli minorenni e maggiorenni rappresenta quella più comune e – conseguentemente – le reti migratorie possono espandersi ma anche trovare maggiori legami col territorio, a partire dalla stessa scolarizzazione dei bambini (uno dei motivi principali per i quali ad

---

<sup>7</sup> Per la difficile “tracciabilità” di queste occupazioni, il dato a riguardo è indicativo.

<sup>8</sup> Fa eccezione la situazione di Via dell'Olmattello a Firenze.

alcune occupazioni con Decreto di sequestro viene concesso dalla Magistratura un ulteriore tempo è proprio per lasciare che i minori finiscano l'anno scolastico senza drastiche interruzioni).

Le persone complessivamente coinvolte in azioni di sgombero sono state centinaia, e una parte di queste è stata allontanata più di una volta da luoghi differenti. Infatti, spostamenti interni "non indotti" tra le diverse situazioni sembrano piuttosto rari, mentre, viceversa, a seguito dell'intervento delle autorità alcuni gruppi hanno sperimentato anche 4-5 trasferimenti.

Un ulteriore elemento di complicazione delle possibili soluzioni alle situazioni di abitare precario viene dal nuovo Piano casa (DL 28 marzo 2014 n. 47)<sup>9</sup>, dove all'articolo 5 "Lotta all'occupazione abusiva di immobili" si vieta alle persone occupanti senza titolo un immobile di chiedere la residenza e l'allacciamento a pubblici servizi, prevedendo l'annullamento degli atti già emessi. Questo articolo, oltre l'evidente effetto di rendere più difficili eventuali soluzioni negoziate e di spingere verso una condizione di illegalità gli insediamenti di abitare precario, contrasta con le norme e le numerose sentenze della Cassazione che garantiscono il diritto oggettivo e soggettivo alla residenza. Inoltre, vista la frequente e consistente presenza di minori nelle situazioni di occupazione e di abitare irregolare, vietare a costoro l'accesso a beni fondamentali come l'acqua o il riscaldamento si pone in contrasto con norme e convenzioni internazionali sulla tutela dell'infanzia.

---

<sup>9</sup> "Art. 5. – 1. Chiunque occupa abusivamente un immobile senza titolo non può chiedere la residenza nè l'allacciamento a pubblici servizi in relazione all'immobile medesimo e gli atti emessi in violazione di tale divieto sono nulli a tutti gli effetti di legge. A decorrere dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, gli atti aventi a oggetto l'allacciamento dei servizi di energia elettrica, di gas, di servizi idrici e della telefonia fissa, nelle forme della stipulazione, della volturazione, del rinnovo, sono nulli, e pertanto non possono essere stipulati o comunque adottati, qualora non riportino i dati identificativi del richiedente e il titolo che attesti la proprietà, il regolare possesso o la regolare detenzione dell'unità immobiliare in favore della quale si richiede l'allacciamento. Al fine di consentire ai soggetti somministranti la verifica dei dati dell'utente e il loro inserimento negli atti indicati nel periodo precedente, i richiedenti sono tenuti a consegnare ai soggetti somministranti idonea documentazione relativa al titolo che attesti la proprietà, il regolare possesso o la regolare detenzione dell'unità immobiliare, in originale o copia autentica, o a rilasciare dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà ai sensi dell'articolo 47 del testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445.

1-bis. I soggetti che occupano abusivamente alloggi di edilizia residenziale pubblica non possono partecipare alle procedure di assegnazione di alloggi della medesima natura per i cinque anni successivi alla data di accertamento dell'occupazione abusiva.

1-ter. Sono fatti salvi, fino alla data del 31 dicembre 2015, gli effetti prodottisi e i rapporti giuridici sorti sulla base dei contratti di locazione registrati ai sensi dell'articolo 3, commi 8 e 9, del decreto legislativo 14 marzo 2011, n. 23".

Nel contesto sopra delineato, il diritto alla città (di lefebvreiana memoria) e il diritto alla casa si incontrano e, soprattutto grazie all'attività di movimenti e associazioni, danno vita a iniziative anche simboliche rivolte all'intero tessuto cittadino<sup>10</sup>.

#### 4. Progettare per l'esclusione abitativa

Gli insediamenti dell'abitare precario sono diffusamente considerati come luoghi del degrado, dell'insicurezza, della criminalità e della devianza, prima ancora che dell'esclusione abitativa e dello svantaggio sociale, della povertà economica e dell'emarginazione.

La presa in carico dei "casi" risulta complicata dalla condizione giuridica irregolare di alcuni immigrati e nuclei familiari, e dalla mancanza della residenza anagrafica, che è il prerequisite indispensabile per accedere ai servizi di protezione sociale maggiormente strutturati.

Se non altro per verificare in maniera compiuta la possibilità di sviluppare una progettualità di altra natura per l'abitare precario è necessario costruire una immagine di questi luoghi diversa da quella stereotipata tipica della comunicazione mediatica e capace di rispettare la complessità del fenomeno di cui sono espressione: in questo modo si arriverebbe dunque non a negare ma piuttosto a ridefinire i problemi degli insediamenti irregolari, anche sui versanti (dove ve ne siano) che rinviano alla questione della sicurezza, dimensionandoli esattamente e spiegandoli con riferimento alla situazione in cui si manifestano. A questo scopo bisogna sforzarsi innanzitutto di adottare un altro sguardo su questi luoghi, che da una parte provi ad assumere il punto di vista dei protagonisti e dall'altra sospenda (almeno temporaneamente) la preoccupazione di ricondurre al più presto il disordine all'ordine.

Diventa pertanto utile sviluppare percorsi di ricerca a ridosso di questi territori che spingano a entrare al loro interno e a stabilire contatti con chi li abita, a ricostruire i percorsi individuali e collettivi, a riconoscere le differenze e le specificità tra le situazioni considerate, a provare a interpretare le ragioni che ne determinano l'esistenza e le trasformazioni, a verificare la disponibilità di alternative per chi li abita e così arrivare a esplorare le possibilità di azioni da mettere

---

<sup>10</sup> Occupy Firenze in P.zza Ss. Annunziata a Firenze ha dato il via a un'assemblea pubblica, costruendo un "abitare di protesta" e montando circa 30 tende. Questa esperienza – durata dall'11 al 29 novembre 2011, giorno in cui l'Assemblea ha sospeso i lavori e l'occupazione su pressione del Comune – ha costituito un laboratorio sociale interessante, dove si sono incontrate persone che vivono situazioni sociali differenti fra loro e provengono da realtà diverse. In questo senso, il Movimento di lotta per la casa, a partire soprattutto dalla metà del 2013, è riuscito a coinvolgere nelle manifestazioni un ampio panorama dell'associazionismo fiorentino, intessendo con esso un dialogo rinnovato ed interessando la città di iniziative anche simboliche, come quella di maggio 2014 durante la quale sono state montate tende per tre notti in tre piazze differenti.

in campo. Si tratta di costituire una mappatura sensibile, complessa e dinamica del territorio dell'abitare precario, di renderlo intellegibile e quindi progettabile.

#### 4.1 Politiche per il disagio grave

Sul versante delle politiche abitative, stenta a essere assunto pienamente il tema del disagio grave: le misure tendono a concentrarsi sulla domanda della cosiddetta "fascia grigia", e si traducono nella gran parte dei casi in offerte comunque inaccessibili per le fasce più povere. La necessità di un significativo rilancio dell'edilizia sociale pubblica si è fatta strada tra mille resistenze e ripensamenti, e l'offerta che ne deriva è al momento del tutto insufficiente.

Ma è necessario che le misure dirette alle fasce di disagio grave e gravissimo trovino una loro specifica declinazione nelle politiche abitative e una loro forte integrazione con misure di carattere sociale. Questo richiede di riorganizzare l'azione degli operatori pubblici (Regione e Comuni) in coerenza con le seguenti esigenze: integrare tutte le competenze rilevanti – da quelle urbanistiche a quelle socio-assistenziali – nella costruzione delle politiche abitative sociali; creare reti verticali e orizzontali nel funzionamento amministrativo; redistribuire le competenze e l'organizzazione degli uffici.

"In Italia è spesso diffusa l'idea (o i diversi attori si muovono come se avessero questa convinzione) che l'architettura per i poveri debba essere povera, mediocre, di scarso impegno progettuale, banale nei tipi, nei procedimenti costruttivi, nei materiali, nel grado di originalità architettonica: insomma che la casa economica debba essere economica nel senso di un'economia dell'intelligenza più che delle risorse [...] A una cittadinanza diminuita, sembra debbano corrispondere in modo naturale, una sub-esistenza e una condizione sub-abitativa, e queste condizioni sono destinate a durare nel tempo" (Paba 2011).

Una nuova offerta rivolta al disagio grave e all'esclusione deve prevedere una gamma variabile di opportunità, che vanno dalle strutture per l'accoglienza breve agli alloggi di inserimento; dalle case di coabitazione agli appartamenti per famiglie.

#### 4.2 La città variabile: temporaneità, abitare leggero, autoproduzione

Anche se è opinione comune che gli *slum* siano terreno fertile per il crimine, il Rapporto *The Challenge of Slums* pubblicato da UN-HABITAT sostiene che la loro esistenza in molte città procura dei benefici indiretti.

Per esempio, essi sono spesso il primo punto di sosta delle popolazioni che emigrano verso la città; forniscono degli alloggi (per quanto impropri) tali da poter permettere ai nuovi emigranti di risparmiare sufficiente denaro per la loro eventuale integrazione nella società urbana.

Inoltre, la maggior parte degli abitanti di uno *slum* guadagna da vivere in attività informali ma cruciali per molte città, fornendo quindi dei servizi che non potrebbero essere facilmente disponibili tramite l'economia formale.

Sempre dal Rapporto emerge che, paradossalmente, risposte più complesse ed efficaci arrivano da realtà urbane nelle quali bidonville e favelas sono enormemente più consistenti e diffuse che nell'occidente. Queste politiche, che mettono insieme possibilità di occupazione, sviluppo economico locale e miglioramento delle condizioni abitative, cambiano radicalmente la condizione degli abitanti delle bidonville che fino ad allora avevano lottato per la sopravvivenza, e trasformano luoghi e abitazioni degradate in alloggi ben mantenuti, dove le famiglie e le comunità possono rinascere.

Gli autori del Rapporto ritengono infine che l'ammodernamento degli *slum* esistenti è molto più efficace che la rilocalizzazione dei loro abitanti altrove e il successivo abbattimento degli insediamenti negli *slum*. Quest'ultima soluzione può creare infatti più problemi di quelli che tenta di risolvere. L'eliminazione e la rilocalizzazione distrugge senza necessità una grande quantità di alloggi in cui i poveri delle città possono permettersi di vivere, mentre le nuove case sono spesso economicamente inavvicinabili per essi, con il risultato che le famiglie di sfollati ritornano a una sistemazione arrangiata in forma di *slum*.

Nonostante la diversità dei contesti in cui queste interessanti esperienze sono maturate, è il principio di fondo che ci sembra innovativo e trasferibile anche in molti dei nostri contesti: aree ed edifici temporaneamente (e spesso molto a lungo) non utilizzati che svolgono, anche in maniera informale o irregolare, una funzione di accoglienza e di integrazione possono essere luoghi di progetto per la città.

Soprattutto nelle aree urbane maggiormente saturate, dove le opportunità di sviluppo dell'edilizia sociale o di altre forme di alloggiamento sono ormai ridotte al minimo, non ci si può rassegnare all'idea che le residue possibilità di intervento vengano interamente dedicate a funzioni economicamente rilevanti.

La dimensione delle forme di disagio e di esclusione abitativa non consente di pensare che le risorse disponibili (edilizia pubblica, mercato, affitto calmierato, offerte di emergenza) possano consentire un riassorbimento in tempi medi di questo fenomeno. Neanche il solo sviluppo puramente quantitativo di edilizia sociale (con il peso dei suoi limiti storici) potrà efficacemente agire verso queste fasce, se non in misura minima.

Fronteggiare le nuove povertà abitative e l'abitare precario vuol dire oggi chiamare a un impegno progettuale straordinario e innovativo non solo gli enti e gli operatori tradizionali delle politiche per la casa, ma anche quei soggetti e quelle energie sociali impegnate sul terreno dell'inclusione, per la loro capacità di essere vicini ai bisogni, di coniugare la dimensione relazionale con quella dell'effica-

cia operativa, di interagire con i “mondi di vita” che sfuggono alla percezione e all’azione delle istituzioni, e che ne fa soggetti privilegiati nella definizione e nella messa in campo di azioni rivolte alla fascia più vulnerabile della domanda di casa.

L’abitare precario e la necessità del suo superamento pongono quindi in questione l’intero sistema dell’offerta di edilizia sociale, nella sua dimensione quantitativa, nelle procedure di accesso, nella tipologia edilizia, nelle modalità e nei costi di costruzione. Le dinamiche sociali e demografiche (dovute non solo all’immigrazione, ma anche a trasformazioni strutturali dell’economia e della società locale) sono caratterizzate da una velocità e da una mutabilità che mal si concilia con la pesantezza delle tradizionali attrezzature abitative, pensate quasi sempre per essere “la casa per tutta una vita”.

Modularità, trasportabilità, flessibilità diventano le parole chiave di un nuovo modo di pensare l’abitare e l’insediamento urbano in una città in mutazione, dove a pochi metri di distanza convivono ricchezza e povertà, produzioni di eccellenza e lavori di strada, rituali del consumo superfluo e mancanza del necessario per la sopravvivenza. Ritorna il richiamo michelucciano alla “città variabile”, a una progettazione di spazi leggeri e flessibili, aperti alla trasformazione urbana e sociale, ai bisogni delle persone che la abitano.

“I modelli di politiche abitative dovranno essere quindi *‘sensitive to difference’*, in grado di aderire ai bisogni specifici dei destinatari delle politiche, di interpretare le diversità dei desideri e dei bisogni delle vecchie e nuove cittadinanze, di costruire insieme a essi le soluzioni, di trattare positivamente le forme di auto-produzione della casa autonomamente praticate, di rispondere ai diversi e spesso contrastanti aspetti di povertà e di vulnerabilità abitativa” (Paba 2011).

#### 4.3 *Le strategie progettuali*

La situazione dell’esclusione abitativa e dell’abitare precario ha caratteri inediti e straordinari, ma ormai da considerare strutturali: la precarizzazione di molte famiglie italiane e straniere, le difficoltà di inserimento di parte della nuova immigrazione, l’arrivo di profughi da teatri di guerra e di discriminazione, ne costituiscono gli elementi maggiormente critici. C’è bisogno di un nuovo modo di pensare e progettare l’abitare e l’insediamento urbano in una città in mutazione, dove a poca distanza convivono (senza incontrarsi) ricchezza e povertà estrema, produzioni di eccellenza e lavori di strada, rituali del consumo superfluo e mancanza dell’indispensabile per la sopravvivenza. Per fare questo è necessario andare oltre

“[...] il carattere indeterminato del fenomeno, la difficoltà di definirne i contorni quantitativi, l’incertezza delle descrizioni, la costrizione all’invisibilità (in due sensi: li costringiamo a nascondersi e nello stesso tempo il nostro sguardo li ignora quando stan-

no corposamente davanti a noi); l'inesistenza o la sostanziale inefficacia delle politiche pubbliche; la repressione e il continuo processo di ridislocamento spaziale come politiche predominanti, se non esclusive; la proliferazione di leggende metropolitane. Soprattutto troviamo una caratteristica (socialmente costruita) che viene attribuita alla figura del povero e dell'emarginato: gli *homeless* sono nel modo in cui sono, nella loro *otherness*, per una sorta di scelta di vita o di destino naturale; i loro comportamenti sono manifestazioni di una subcultura, non recuperabili, non trattabili; essi si rifiutano di stare al gioco normale della vita sociale; non hanno bisogno di casa, lavoro, famiglia, socialità, come i cittadini ordinari; hanno bisogno di giacigli, elemosine, pasti e coperte" (Paba 2011).

Un rilancio dell'edilizia sociale e un indispensabile rafforzamento delle misure sociali per l'accesso alla casa, per quanto auspicabili e importanti, non sono i soli strumenti in grado di aggredire efficacemente i fenomeni di abitare precario e di esclusione.

Sono necessari anche strumenti nuovi, in grado di essere messi in campo in tempi rapidi, con risorse economiche limitate, con funzioni temporanee, con scarso o nessun consumo di territorio, con la possibilità di essere utilizzati e riutilizzati in contesti variabili.

Le soluzioni adottate, per quanto rigorosamente temporanee, dovrebbero garantire una qualità dell'abitare che scongiuri il "già visto" dei campi profughi, dei campi nomadi, del precario che si perpetua per anni ed anni.

Questi interventi – per essere realmente efficaci – devono far parte di un sistema strutturato di opzioni (prima emergenza, soluzioni temporanee, una gamma più vasta di opportunità di edilizia sociale, uso a fini sociali di patrimonio inutilizzato, programmi sperimentali di autorecupero/autocostruzione, forme di accompagnamento all'accesso al mercato) che non ne cronicizzino la presenza, trasformando le aree transitorie in ghetti per poveri. Le soluzioni devono essere messe a punto con la partecipazione dei destinatari degli interventi, che possono essere protagonisti anche della loro realizzazione.

Bisogna innanzi tutto distinguere tra le situazioni di forte concentrazione, che solitamente riguardano aree o edifici momentaneamente dismessi e/o in attesa di altra destinazione, dai piccoli insediamenti, più frequentemente allocati in interstizi urbani o in piccoli edifici, con una modesta rilevanza numerica.

In questo secondo caso, soprattutto in presenza di una capacità di reddito (anche potenziale) e di una condizione di soggiorno regolare o regolarizzabile, è possibile attivare i tradizionali canali di accesso alla casa: da quelli "ordinari" (edilizia residenziale pubblica, sostegno all'affitto) a quelli a maggiore accentuazione sociale (strutture individuali o familiari di accoglienza temporanea, accompagnamento lavorativo/abitativo, percorsi socio-assistenziali). In tutti questi casi, è necessario che quanti vengano a contatto con persone o famiglie in condizioni

di abitare precario (siano forze di polizia statale o municipale, associazioni di volontariato) segnalino ai Servizi territoriali il caso, in modo che si attivi un dovere di intervento e responsabilità delle istituzioni locali e dei Servizi socio-sanitari.

Maggiormente problematiche e bisognose di risposte articolate si presentano le situazioni di maggiore concentrazione, che si insediano in aree o edifici di una certa consistenza e sui quali gravano solitamente progetti di riutilizzo che muovono consistenti interessi immobiliari e finanziari.

Le modalità di intervento possono seguire due strade:

1. il riuso progettato a fini sociali integrati dell'area o della struttura. È un percorso praticabile soprattutto in presenza di proprietà pubbliche o para-pubbliche, e soprattutto quando si tratta di edifici o complessi edilizi di una certa consistenza, su cui è possibile far convergere risorse provenienti da diverse fonti e per destinazioni tra loro integrate e compatibili;
2. la progettazione e la messa in opera di attrezzature temporanee e leggere. Si tratta di un terreno inedito e sperimentale (almeno nei nostri contesti). Da mettere in campo soprattutto quando gli insediamenti precari sono attestati in aree private dismesse, e quando su queste aree c'è la prospettiva di interventi di riqualificazione e nuova destinazione d'uso. Nella maggior parte dei casi il tempo che intercorre tra la dismissione di precedenti funzioni su un'area o su edifici e l'inizio dell'intervento per la nuova destinazione d'uso è di molti anni. Una grande quantità di risorse spaziali ed edilizie rimane senza utilizzo per un tempo che, se sommato, è enorme; e durante il quale edifici e spazi degradano, le aree diventano terra di nessuno e diffondono nell'immaginario sensazioni di insicurezza, persone e famiglie vi si attestano in condizioni di forte precarietà, di incertezza, di rischio igienico-sanitario. È pensabile che questi intervalli temporali siano lo spazio di una progettualità fatta di attrezzature abitative leggere, poco invasive, durabili, riutilizzabili in contesti successivi. Le innovazioni sul piano architettonico e tecnologico consentono di andare oltre la poco brillante esperienza dei villaggi di emergenza visti sorgere dopo disastri e calamità naturali o in occasione di emergenze umanitarie. I costi (economici e sociali) si presenterebbero enormemente inferiori rispetto alla ricaduta delle situazioni di abitare precario sul sistema dell'offerta abitativa e sul sistema di protezione sociale.

Possiamo qui riassumere alcune parole chiave, utili alla formulazione di linee di azione per il nostro contesto regionale (Solimano, Tosi Cambini 2011):

**La sostenibilità.** Le nuove tendenze dell'housing sociale indicano di non separare il tema dell'abitare a costi accessibili da quello della sostenibilità sociale e ambientale attraverso la sperimentazione di soluzioni ecoefficienti e di nuove forme di abitare. In particolare i progetti di autorecupero nascono spesso dalla volontà di limitare il consumo di suolo e di sottrarre aree o edifici dismessi alla speculazione.

**Nuovi modelli dell'abitare.** In conseguenza delle trasformazioni sociali e demografiche in corso emergono nuovi bisogni e nuove forme dell'abitare (abitare collettivo, temporaneo, nomade, non standard ma basato su scelte intenzionali etc.) che richiedono un diverso approccio della pianificazione e delle politiche abitative improntate a maggiore flessibilità rispetto ai modelli consolidati.

**La pianificazione aperta.** La partecipazione sociale, la pianificazione aperta hanno un impatto profondo nelle modalità di produzione dell'housing, e contrastano la creazione di *gated communities* per le classi più abbienti a fronte di forme di esclusione socio-spaziale delle classi più povere.

**Politiche vicine alle persone.** Le azioni di contrasto alla povertà abitativa non devono limitarsi all'incremento delle opportunità di accesso alla casa, ma devono costituire anche una opportunità di *empowerment* delle persone, di socialità e di cooperazione, di insediamenti umani più vicini ai bisogni reali degli abitanti.

**Una dialettica creativa tra istituzioni e movimenti.** Spesso le innovazioni nelle politiche sono l'esito di lotte dei movimenti per il diritto alla casa o dei movimenti ecologisti piuttosto che di progettualità istituzionale, che mostra spesso un continuismo e una scarsa capacità di innovazione. L'apertura al dialogo con queste forze all'interno della società è fondamentale per il rinnovamento delle pratiche di trasformazione della città in direzioni non speculative.

**Il terzo settore abitativo.** La progettazione di risposte positive ai fenomeni di abitare precario è una occasione per promuovere o potenziare lo sviluppo del terzo settore e del sistema cooperativo che deve ritrovare i propri valori più genuini di mutualità e solidarietà.

**Integrazione delle politiche.** Il successo delle azioni di contrasto alle nuove e vecchie povertà abitative è legato al raggiungimento della sicurezza della permanenza, all'accesso al credito che può avvenire attraverso diverse modalità (mutui facilitati, microcredito, fondi di rotazione etc.) e alla integrazione con politiche sociali, sanitarie e per il lavoro.

**La casa variabile.** Molte sperimentazioni interessanti si basano su una logica incrementale promuovendo lo studio e la realizzazione di unità abitative minime che hanno in se la possibilità di svilupparsi nel tempo man mano che la famiglia trova le risorse per il miglioramento dell'abitazione.

## Bibliografia

- Augé M., 2007, *Tra i confini. Città, luoghi, integrazioni*. Bruno Mondadori Torino.  
Bauman Z., 2005, *Vite di scarto*, Laterza, Bari.  
Castel R., 1995, *Les métamorphoses de la question sociale. Une chronique du salariat*, Fayard, Paris; [trad.it]. *Le metamorfosi della questione sociale. Una cronaca del salariato*, 2007, Sellino, Avellino.

- Clément G., 2005, *Manifesto del Terzo paesaggio* (a cura di) Filippo De Pieri, Editore Quodlibet, Macerata.
- Fondazione Michelucci, 2010a, *Abitare precario in Toscana*, Rapporto a cura di S. Tosi Cambini, coordinamento della ricerca N. Solimano, Fondazione Michelucci, Regione Toscana, [www.michelucci.it](http://www.michelucci.it).
- Fondazione Michelucci, 2010b, *L'abitare di Rom e Sinti in Toscana*, Rapporto a cura di S. Tosi Cambini, coordinamento della ricerca N. Solimano, Fondazione Michelucci, Regione Toscana, [www.michelucci.it](http://www.michelucci.it).
- Fondazione Michelucci, 2011, *Osservatorio sull'abitare precario e Osservatorio sull'abitare dei Rom e Sinti in Toscana*, Rapporto a cura di S. Tosi Cambini, coordinamento della ricerca N. Solimano, Fondazione Michelucci, Regione Toscana, [www.michelucci.it](http://www.michelucci.it).
- Fondazione Michelucci, 2011, *Le strutture di accoglienza in Toscana*, Rapporto a cura di S. Tosi Cambini, coordinamento della ricerca N. Solimano, Fondazione Michelucci, Regione Toscana, [www.michelucci.it](http://www.michelucci.it).
- Foucault M., 1994, *Dits et écrits*, (a cura di) D. Defert, F. Ewald, Paris, Gallimard, vol. 4.
- Foucault M., 2002, *Spazi Altri. I luoghi delle eterotopie*, (a cura di) S. Vaccaro, Mimesis, Milano.
- Paba G., 2011, "Architettura e povertà", in *Housing Frontline*, Firenze University Press, Firenze.
- Solinas P.G., 2002, "La famiglia", in F. Braudel (a cura di), *Il Mediterraneo. Lo spazio, la storia, gli uomini, le tradizioni*, Bompiani, Milano.
- Solimano N., 2006, "I poveri disturbano", in *La città delle baracche*, La Nuova Città n. 11-12/VIII, Polistampa Firenze.
- Solimano N., Tosi Cambini S., 2011, "Esclusione e disagio abitativo", in *Housing Frontline*, Firenze University Press, Firenze.
- Tosi A., 2000, "Casa e immigrazione", in G. Zincone (a cura di), *Commissione per le politiche di integrazione degli immigrati, Primo rapporto sull'integrazione degli immigrati in Italia*, Il Mulino, Bologna.
- Tosi A., 2000, "La frontiera della territorialità", in *Immigrazione. Convivenza urbana. Conflitti locali*, Pontecorboli, Firenze.
- UN-HABITAT, 2004, *The Challenge of Slums*, in [www.unhabitat.org](http://www.unhabitat.org).
- Wacquant L., 1999, *Les prisons de la misère*, Liber-Raison d'agir, Paris.
- Wacquant L., 2006, *Punire i poveri. Il nuovo governo dell'insicurezza sociale*, DeriveApprodi, Milano.

## Gli autori

Vinicio Biagi

*Coordinatore di area giunta regionale della Regione Toscana per le politiche di solidarietà sociale e integrazione socio-sanitaria.*

Pietro Palvarini

*Assegnista di ricerca presso il Dipartimento di Scienze Sociali e Politiche dell'Università di Milano.*

Giancarlo Paba

*Professore di Pianificazione territoriale dell'Università di Firenze e presidente del corso di laurea in Pianificazione e progettazione della città e del territorio. È presidente della Fondazione Michelucci.*

Nicola Solimano

*Coordinatore delle attività di ricerca presso la Fondazione Michelucci. È responsabile delle attività di Osservatorio sociale che la Fondazione Michelucci svolge per la Regione Toscana.*

Antonio Tosi

*Professore di Sociologia urbana e di Politiche della casa nella facoltà di Architettura del Politecnico di Milano. Fa parte del Comitato scientifico della Fondazione Michelucci.*

Sabrina Tosi Cambini

*Ricercatrice presso la Fondazione Michelucci. Insegna Antropologia culturale nell'Università di Verona.*

Negli ultimi dieci anni ai caratteri strutturali della nuova questione abitativa – cambiamenti demografici, riduzione dell’offerta pubblica, crescita esponenziale della proprietà, liberalizzazione e scarso controllo dei mercati dell’affitto – si sono aggiunti gli effetti della crisi sociale ed economica. La relazione tra i due piani – quello abitativo e quello economico – si fa più stringente e diventa il nodo centrale per le politiche di contrasto alla povertà. Nella città attuale i fattori territoriali e abitativi sono infatti un luogo strategico per l’osservazione delle nuove dinamiche della disuguaglianza sociale. In particolare “l’abitare precario” interroga in profondità i criteri, le priorità, le gerarchie che presiedono alla programmazione urbana e allo sviluppo della città, ma anche agli stessi fondamenti della convivenza civile. E accade talvolta che proprio dai luoghi dell’abitare precario, terre di nessuno dove si attesta la nuova povertà urbana, si può generare un “altrove concreto”, un processo che esprime l’energia di cui la città vissuta ha bisogno per ridisegnarsi a misura delle popolazioni che la abitano. Le ricerche presentate in questo volume fanno parte integrante della lunga collaborazione tra la Fondazione Michelucci e la Regione Toscana sui temi delle povertà abitative e sociali. Queste linee di ricerca-azione hanno inteso restituire dignità progettuale a temi e a soggetti sociali rimasti spesso ai margini delle politiche e dell’azione pubblica.

*La Fondazione Michelucci* viene costituita nel 1982 dall’architetto Giovanni Michelucci e per statuto ha “lo scopo di svolgere attività di ricerca nei campi dell’urbanistica, della architettura moderna e contemporanea e dell’habitat sociale, con particolare riferimento alla qualità dell’abitare urbano, alle strutture sociali e sanitarie, alle carceri e alle istituzioni educative e formative, alla comunicazione intergenerazionale e interculturale”.



€ 24,00